

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КАРНОБАТ
гр. Карнобат, л.к. 8400, бул. "България" 12
Регистрационен № 462/10.03.23

ДО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КАРНОБАТ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ СТЕФАН ГЕОРГИЕВ КЕНОВ
Общински съветник

за изменение на приетите на 01.03.2023 г.
решения на общински съвет Карнобат
№№ 462.2; 462.3; 462.4; 462.5; 462.6;
462.7 Относно назначаване на управител
на „ОБЩИНСКИ ИМОТИ - КАРНОБАТ“
ЕООД

Уважаеми дами и господа общински съветници,

Приетите от Общински съвет Карнобат №№ 462.2; 462.3; 462.4; 462.5;
462.6; 462.7 са оспорени от Кмета на Общината и върнати за ново
обсъждане от Общинския съвет.

Мотивите са изложени от Кмета на общината и в случая връщането е
основателно предвид противоречие на част от приетите от нас правила за
провеждане на конкурса за управител с предвидените от ЗПП.

Съгласно чл. 45, ал. 9 от ЗМСМА Общинският съвет може да отмени,
да измени или да приеме повторно върнатия за ново обсъждане акт, а
съгласно ал. 10. Актът, върнат за ново обсъждане, се приема повторно с
 мнозинството, определено в закон, но с не по-малко от повече от
половината от общия брой на общинските съветници.

В тази връзка моето предложение е относно изменение на върнатите
решения, предвид че изработването и приемането на Наредба ще отнеме
значително време, а проблемът с управлението на дружеството следва да
се разреши в едни доста по-кратни срокове. Изменението е съобразено
изцяло с Закона за публичните предприятия и правилника за приложението
му. И във връзка с това предлагам:

Върнатите решения да се изменят и да придобия следният вид:

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – Карнобат, на основание чл. 147, ал. 2 вр. чл. 137, ал. 1, т. 5 от ТЗ, чл. 21, ал. 1 от Закона за публичните предприятия, и чл. 65 от Правилника за прилагане на закона за публичните предприятия и чл. 21, ал. 1, т. 9 от Закона за местното самоуправление и местната администрация,

1. ОБЯВЯВА конкурс за избор на Управител на търговско дружество „ОБЩИНСКИ ИМОТИ - КАРНОБАТ“ ЕООД с ЕИК: 102245794, със седалище и адрес на управление: град Карнобат, ул. Аспарух № 5.

2. ОПРЕДЕЛЯ комисия за номиниране на кандидатите в състав от 7 (седем) члена, от които шестима общински съветници и един представител на общинска администрация – заместник кмет, както и трима резервни членове – двама общински съветници и един от общинска администрация, по предложение на Кмета на общината.

3. Определя следните представители от Общински съвет – Карнобат, които да бъдат включени в състава на комисията за номиниране:

- 1.....
- 2.....
- 3.....
- 4.....
- 5.....
- 6.....

Определя резервни членове на комисията:

- 1.....
- 2.....
- 3.....

Избира за председател на Комисията за номиниране:

.....
Избира за заместник председател на Комисията за номиниране
.....

4. Приема правила за провеждане на конкурса за управител на Общински имоти - Карнобат“ ЕООД – приложение № 1.

ВНОСИТЕЛ: 177-7

Стефан Кенов – общински съветник

Приложение № 1

ПРАВИЛА

За провеждане на конкурс на Управител
на „Общински имоти – Карнобат“ ЕООД

I. ОБЕКТ НА КОНКУРСА: Избор на управител на „Общински имоти- Карнобат“ ЕООД.

Управляителят управлява и представлява „Общински имоти – Карнобат“ ЕООД, в съответствие с действаща нормативна уредба, в т.ч. и Наредбите, приети от Общински съвет – Карнобат, учредителния акт на дружеството и решенията на едноличния собственик на капитала на дружеството.

Договорът за управление се сключва за срок от 3 години.

II. ИЗИСКВАНИЯ КЪМ КАНДИДАТИТЕ:

(1) Управител може да бъде български гражданин, гражданин на Европейския съюз или на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария, който

1. има завършено висше образование
2. има най-малко 5 (пет) години професионален опит;
3. не е поставен под запрещение;
4. не е осъждан за умишлено престъпление от общ характер;
5. не е лишен от правото да заема съответната длъжност;
6. не е обявен в несъстоятелност като едноличен търговец или неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, обявено в несъстоятелност, ако са останали неудовлетворени кредитори;
7. не е бил член на управителен или контролен орган на дружество, съответно кооперация, обявени в несъстоятелност през последните две години преди назначаването, ако са останали неудовлетворени кредитори;
8. не е съпруг или лице във фактическо съжителство, роднина по права линия, по съребрена линия - до четвърта степен включително, и по сватовство - до втора степен включително, на управител или член на колективен орган за управление и контрол на същото публично предприятие;
9. не заема висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1 - 38 и 41 - 45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на

незаконно придобитото имущество, не е член на политически кабинет и секретар на община;

10. не извършва търговски сделки от свое или от чуждо име;
11. не е съдружник в събирателни, в командитни дружества и в дружества с ограничена отговорност;
12. не е управител или член на изпълнителен или контролен орган на друго публично предприятие;
13. Да има добра репутация.

(2) Забраните по ал. 1, т. 10 и т. 11 се прилагат, когато се извършва дейност, сходна с дейността на дружеството.

(3) Не може да бъде управител на общинско еднолично дружество с ограничена отговорност лице, което **работи по служебно или по трудово правоотношение**, освен като преподавател във висше училище.

III. Необходими за участие в конкурса:

- Заявление – свободен текст;
- Професионална автобиография;
- Копие от документ за завършено образование;
- Копия от документи, удостоверяващи трудов стаж, професионален и управленски опит;
- Медицинско удостоверение, издадено в резултат на извършен медицински преглед, че лицето не страда от психическо заболяване
- Свидетелство за съдимост, издадено за участие в конкурс за избор на управител на „Общински имоти- Карнобат” ЕООД;
- Декларация, че кандидатът не е лишен с присъда или с административен акт от правото да заема материално-отчетническа длъжност;
- Декларация, че кандидатът не е обявен в несъстоятелност като едноличен търговец или неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, обявено в несъстоятелност, ако са останали неудовлетворени кредитори;
- Декларация, че кандидатът не е бил в управителни органи или неограничено отговорен съдружник в дружество, което е прекратено поради несъстоятелност, ако са останали неудовлетворени кредитори;
- Декларация, че кандидатът не заема висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1 - 38 и 41 - 45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, не е член на политически кабинет и секретар на община;

- Декларация, че кандидатът не е управител или член на изпълнителен и контролен орган на друго публично предприятие;

- Декларация че не извършва от свое или от чуждо име търговски сделки, сходни с дейността на публичното дружество;

- Декларация че не е съдружник в събирателни, в командитни дружества и в дружества с ограничена отговорност, извършващи дейност, сходна с дейността на публичното дружество;

- Декларация за съгласие за събиране, използване и обработване на лични данни /по образец/;

- Бизнес програма за три годишен срок за оздравяване и развитие на дружеството.

- други, по преценка на кандидата.

IV. КРИТЕРИИ ЗА ПОДБОР ПРИ НОМИНИРАНЕ НА КАНДИДАТИТЕ

1. образователно-квалификационна степен;

2. професионален опит за конкурсната длъжност, осигуряващ необходимите умения за професионално изпълнение на задълженията – да има минимум две години на ръководна длъжност в областта на конкурсната длъжност или **Професионални умения и компетенции** в областта на стратегическото планиране или в областта на оперативното управление, както и по отношение на други дейности, свързани с ефективното управление на предприятия

3. добра репутация – за наличие на добра репутация се приема, в случай че няма доказателства за противното и няма основателно съмнение относно добрата репутация. При оценяване на репутацията на кандидата се взема предвид информацията, която е на разположение на органа, упражняващ правата на общината, и на комисията за номиниране, за извършване на оценката

Критериите се оценяват, като се констатира само съответствие или несъответствие с изискванията.

V. КРИТЕРИИ И НАЧИН НА ОЦЕНКА НА КАНДИДАТИТЕ И ТЯХНАТА ТЕЖЕСТ

Процедурата за оценка на кандидатите включва две части – писмена и устна част /събеседване/.

1. Писмената част включва представяне на бизнес програма (концепция за оздравяване и развитие на дружеството), съдържаща в себе си описателна, аналитична и прогнозна част, както и представяне на доказателства за професионалния опит на кандидатите.

Комисията оценява бизнес програмата по следните критерии:

а/ оригиналност на бизнес плана;

- б/ ясна бизнес стратегия;
- в/ степен на познаване на спецификата на работата на предприятието;
- г/ практическа приложимост;
- д/ реалистични финансови показатели;
- е/ наличие на измерими показатели за икономическо развитие след реализиране на плана;
- ж/ познаване на пазара и пазарните сегменти;
- з/ маркетингов план;
- и/ планиран социален ефект;
- й/ убедителност на предложението

Кандидати, чийто бизнес програми са оценени по установени ред не по-ниско от 4,50 се допускат до участие в събеседването.

2. Устна част /събеседване/, в която се оценяват:

- а/ мотивация на кандидата;
- б/ планове за професионално развитие;
- в/ познаване на нормативни документи;
- г/ познаване на отрасъла;
- д/ познаване на пазара;
- е/ креативност;
- ж/ комуникативни умения;
- з/ убедителност и аргументираност;
- и/ лидерство (предпочитан стил, качества, опит)
- й/ Общо впечатление (темперамент, характер, интелект, уравновесеност, настроение.

VI. ПРАВИЛА ЗА РАБОТА НА КОМИСИЯТА ЗА НОМИНИРАНЕ:

Заседанията на комисията за номиниране са редовни, ако присъстват повече от 2/3 (две трети) от членовете на комисията. Комисията заседава в сградата на община Карнобат – гр.Карнобат, бул. "България" № 12, като административното ѝ обслужване се осигурява от община Карнобат.

На заседанията на комисията се води протокол, в който се съдържат взетите решения и който се подписва от всички присъстващи на заседанието членове.

В 7-дневен срок от решението за откриване на конкурсна процедура за избор на управител на публичното предприятие, Комисията за номиниране публикува на интернет страницата на Община Карнобат и вестник Карнобатски глас публична покана, в която се съдържа информация за:

1. Позицията, за която се кандидатства;

2. Публичното предприятие;
3. Изискванията към кандидатите;
4. Критериите за подбор;
5. Критериите и методиката за оценка на кандидатите;
6. Изискуемите документи;
7. Начина за комуникация с Комисията;
8. Краен срок за представяне на документите.

Комисията за номиниране предоставя на допуснатите кандидати информация за дружеството, включваща последния годишен финансов отчет. Документите са публични, достъпни чрез интернет страницата на община Карнобат.

Комисията за номиниране провежда конкурсна процедура в следните етапи:

1. Предварителна проверка за допустимост на кандидатите на база представени документи и критерии за подбор.
2. Провеждане на писмената част от конкурса и оценяване на концепциите на кандидатите. Допускане на одобрени кандидати до устната част на конкурса, получи оценка над определената минималната оценка.
3. Изпращане на покани до допуснатите кандидати за участие в устната част на конкурсната процедура и провеждане на събеседване /интервю/.
5. Изготвяне на крайно класиране на кандидатите на база обща оценка от писмената и устната част на конкурсната процедура.
6. Изготвяне и изпращане на предложение до Общински съвет – Карнобат с класираните кандидати, за вземане на решение за утвърждаване на резултатите от конкурсната процедура.

Преди да започне оценката на допустимостта на кандидатите, членовете на комисията за номиниране подписват декларация за предотвратяване на конфликт на интереси и защита на данните на физическите лица – кандидати. Ако член на комисията установи, че изискванията на декларацията не могат да бъдат изпълнени по отношение на някой от кандидатите, той посочва това в декларацията си, изключва се от процедурата и се замества от резервния член.

В седемдневен срок след изтичането на срока за подаване на документи от кандидатите комисията за номиниране извършва проверка по документи за съответствие с изискванията и изготвя списък на допуснатите кандидати, който се публикува на интернет страницата на община Карнобат. Комисията обявява и дата и час на провеждане на писмената част от конкурса - отваряне на плик № 2 на допуснатите кандидати по реда на тяхното постъпване.

Оцепеняване на писмените материали на допуснатите кандидати се извършва от комисията за номиниране в десетдневен срок от отварянето на плик № 2, като кандидатите, получили оценка от писмената част "4,50" и по-висока, се канят за участие в събеседване /интервю/ в посочен ден и час.

В десетдневен срок след провеждането на интервютата с всеки един от кандидатите комисията за номиниране извършва крайно класиране на кандидатите и според класирането номинира до петима кандидати.

В случай, че двама или повече кандидати имат еднакви оценки в крайното класиране, на по-висока позиция се поставя този от тях, който притежава повече професионален опит, компетенции и доказателства за добра репутация.

Резултатите от конкурса и номинираните кандидати се предоставят в петдневен срок на Общински съвет – Карнобат за вземане на решение за тяхното утвърждаване и определяне на класирания на първо място кандидат за избран за заемане на позицията, за която е кандидатствал. Решение на Общински съвет – Карнобат, с което не се избира класираният на първо място кандидат, следва да бъде мотивирано. Общински съвет – Карнобат има право да отхвърли всички кандидати, класирани от комисията за номиниране, като посочи съответните мотиви за това, и да започне нова процедура за номиниране. В случай, че според извършения подбор нико един кандидатите не отговаря на изискванията, определени за длъжността, или не може да се стигне до формиране на крайна оценка от писмен и устен изпит, комисията за номиниране взема решение за прекратяването на процедурата за оценка на кандидатите и информира Общински съвет – Карнобат.

VII. МЕТОДИКА ЗА ОЦЕНКА

Оценката на всяка част от процедурата се определя по шестобалната система, като максималната оценка, която кандидатът може да получи на всеки от етапите на процедурата е „Отличен 6” при точност на оценката

0,25. Минималната допустима оценка за всеки етап от процедурата е „Мн.добър 4,50”.

Кандидат, получил оценка по-ниска от „Мн.добър 4,50” се отстранява от конкурсната процедура.

Общият сбор на оценъчните карти на всеки от членовете на комисията се разделя на броя им и се получава средната оценка на кандидата в съответния етап.

Комисията утвърждава образци на оценъчни карти.

Изготвяне на крайното класиране на кандидатите на база писмената и устната част на конкурсната процедура – крайната оценка на всеки кандидат е сбор между оценките от всеки един от етапите.

ВIII. МЯСТО И СРОК ЗА ПОДАВАНЕ НА ДОКУМЕНТИ ЗА УЧАСТИЕ В КОНКУРСА:

За участие в конкурса кандидатите подават заявление, към което се прилагат необходимите документи, удостоверяващи съответствието на кандидатите с изискванията за участие.

Документите се поставят в два отделни плика, както следва:

Плик № 1 съдържа документи, удостоверяващи съответствието на кандидата с изискванията за участие и критериите за подбор, попълнени образци на документи и декларации, които са приложение към обявленето за конкурса;

Плик № 2 съдържа бизнес програмата;

Пликовете се поставят в един общ запечатан плик, който се надписва с позицията, за която се кандидатства, наименованието на публичното предприятие, трите имена на кандидата, адрес за кореспонденция, електронна поща и телефон за връзка.

Запечатаните пликове се завеждат в специален регистър по реда на тяхното постъпване. За всяко подадено заявление се издава удостоверение, в което се посочват името на подателя, датата и часът на приемането му.

Заявлениета, ведно с необходимите документи се подават в 30-дневен срок от публикуване на обявата във в. „Карнобатски глас“ и на интернет страницата на община Карнобат, всеки работен ден от 8,30 до 17,30 часа в Център за административно обслужване, гише „Деловодство“, находящ се в сградата на община Карнобат, бул. „България“ № 12.

Документи, подадени след определения срок, няма да бъдат разглеждани.

Всички списъци, обяви и съобщения във връзка с конкурса се обявяват на информационното табло в Център за административно обслужване, находящ се в гр. Карнобат, бул. „България“ №12, както и на интернет страницата на общината

Обявленето за конкурса да бъде обявено на интернет страницата на община Карнобат и изпратено за публикуване във вестник Карнобатски глас, в едноседмичен срок от Решението на Общинския съвет.



Община Карнобат

г.р. Карнобат, пл.к. 8400, бул. "България" 12
Регистрационни номер и дата
738 / 06.0

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

Община Карнобат	
бул. „България“ № 12	
Изх.	№ 08 - 00 - 88
Дата	06. 03. / 2023 г.
Уважаеми г-н Ченешев,	

до
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ КАРНОБАТ

На основание чл. 45, ал. 5 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, в правомощията си на Кмет на община Карнобат,
ВРЪЩАМ ЗА НОВО ОБСЪЖДАНЕ решенията под № 462.2, 462.3, 462.4, 462.5, 462.6 и 462.7, взети на Тридесет и шестото извънредно заседание на Общински съвет Карнобат, проведено на 01.03.2023г. от 14:00 ч, а именно:

„462.2. ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КАРНОБАТ, на осн. чл. 147, ал. 2 от ТЗ, приема правила за провеждане на конкурса за управител на „Общински имоти - Карнобат“ ЕООД - приложение № 1.

462.3. ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КАРНОБАТ, на осн. чл. 147, ал. 2 във вр. чл. 137, ал. 1, т. 5 от ТЗ, възлага на Кмета на община Карнобат да проведе конкурс за избор на управител на търговско дружество „Общински имоти - Карнобат“ ЕООД, с ЕИК 102245794, със седалище и адрес на управление: град Карнобат, ул. „Аспарух“ № 5, съгласно приетите правила.

462.4. ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КАРНОБАТ, на осн. чл. 137, ал. т. 5 от ТЗ, определя възнаграждение на управителя на „Общински имоти - Карнобат“ ЕООД в размер на две минимални работни заплати за страната.

462.5. ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КАРНОБАТ, на осн. чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА избира седем-членна комисия за провеждане на конкурс, в състав:

- Председател: Стефка Иванова - зам. - кмет;
- Членове – Аспарух Иванов- общински съветник
Христо Георгиев- общински съветник
Живка Гроздева- общински съветник
Маргарита Стаматова- общински съветник
Стефан Кенов- общински съветник
Мюмюн Симитчи- общински съветник.

462.6. ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КАРНОБАТ, на осн. чл. 147, ал. 2 от ТЗ, възлага на Кмета на Общината да сключи договор за управление с класирания на първо място кандидат.

462.7. ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КАРНОБАТ допуска предварително изпълнение на решенията на основание чл. 60, ал. 1 от АПК, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна вреда за имуществото на община Карнобат и да се увредят интересите на гражданите на община Карнобат, по предоставяне на услуги от дружеството.“

Считам, че посочените по-горе решения са НЕЗАКОНОСЪБРАЗНИ на основание мотивите, които прилагам.

Приложение:

Мотиви за връщане за ново обсъждане на акт на Общински съвет Карнобат.

С уважение:

Кмет на община Карнобат





Община Карнобат

бул. „България“ 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

МОТИВИ

за връщане за ново обсъждане на акт на Общински съвет Карнобат

На 01.03.2023г. /сряда/ от 14:00 часа чрез видео-връзка в приложението „Зуум“, е проведено Тридесет и шестото извънредно заседание на Общински съвет Карнобат. Дневният ред се състои от една единствена точка - „Докладна записка от Стефан Георгиев Кенов - общински съветник, относно: Назначаване на управител на „Общински имоти - Карнобат“ ЕООД /вх. № 735/27.02.2023г./“. След проведено гласуване, са приети общо седем решения във връзка с избор на нов управител и провеждане на конкурс за такъв на търговско дружество „Общински имоти - Карнобат“ ЕООД, с ЕИК: 102245794.

Считам, че решенията, взети под № 462.2, 462.3, 462.4, 462.5, 462.6 и 462.7 са НЕЗАКОНОСЪБРАЗНИ поради нарушение на императивни законови разпоредби, а именно:

„Общински имоти - Карнобат“ ЕООД, с ЕИК: 102245794, със седалище и адрес на управление: град Карнобат, ул. „Аспарух“ № 5, е с единоличен собственик на капитала община Карнобат, т.е. общината притежава 100% от дружествените му дялове.

През 2019 г. е приет нов закон, уреждащ обществените отношения, свързани с публичните предприятия, а именно: Закон за публичните предприятия /обн. ДВ. бр.79 от 8 Октомври 2019г., изм. ДВ. бр.100 от 20 Декември 2019г., изм. и доп. ДВ. бр.85 от 2 Октомври 2020г., изм. ДВ. бр.96 от 10 Ноември 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.11 от 9 Февруари 2021г./. Законът инкорпорира основни положения на европейското законодателство и директивата относно прозрачността на финансовите взаимоотношения между държавите-членки и публичните предприятия.

С Постановление на Министерски съвет № 85 от 30.04.2020 г. е приет Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия /обн. ДВ. бр.40 от 5 Май 2020г., изм. ДВ. бр.89 от 26 Октомври 2021г., изм. и доп. ДВ. бр.11 от 2 Февруари 2023г./.

Законът за публичните предприятия /ЗПП/ урежда начина за определяне и публично оповестяване на държавната политика в областта на публичните предприятия, въвеждането на стандарти за добро корпоративно управление на публичните предприятия, както и задълженията за оповестяване и прозрачност на дейността на публичните предприятия и органите им за управление. На основание чл. 1, ал. 3 от ЗПП, общинските политики по отношение на публичните предприятия се определят и осъществяват от общинските съвети. Съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗПП, публични предприятия са: 1. търговските дружества с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала или в които държавата/общината по друг начин упражнява доминиращо влияние; 2. дъщерните дружества на търговските дружества по т. 1 и предприятията по т. 3, ако чрез тях държавата/общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

начин упражнява доминиращо влияние; 3. държавните предприятия, създадени със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон.

Съгласно чл. 3 от ЗПП, органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат съответно разпоредбите на глави втора /"Принципи на упражняване на държавната собственост върху публични предприятия"/, пета /"Изисквания към органите за управление и контрол"/, шеста /"Счетоводство и одит"/ и седма /„Публично оповестяване“/ от закона.

Съгласно чл. 1, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия /ППЗПП/, органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат разпоредбите на глава осма от правилника /"Общински публични предприятия"/.

Предвид гореизложеното, безспорно „Общински имоти - Карнобат“ ЕООД, с ЕИК: 102245794, представлява публично предприятие по смисъла на чл. 2, ал. 1, т. 1, предложение първо от ЗПП, защото е търговско дружество с над 50 на сто общинско участие.

Поради тази причина по отношение на дейността на това дружество освен Търговския закон, се прилага и ЗПП, който от правен аспект се явява специален спрямо Търговския закон.

В ЗПП и правилника към него се съдържат императивни разпоредби относно изискванията към органите на управление и контрол на публичните предприятия, провеждането на конкурс за назначаването им и Политиката за участието на общината в общинските публични предприятия.

Съгласно чл. 5 от Закона за публичните предприятия, те представляват юридически лица, които се създават и управляват в интерес на гражданите и обществото с цел постигане на максимална стойност за обществото чрез ефективно разпределение на ресурсите, когато е необходимо: 1. да се елиминират съществуващи пазарни дефекти; 2. да се предоставят стоки или услуги от стратегическо значение или такива, свързани с националната сигурност или развитие; 3. да се управлява стратегическо за държавата имущество.

Изборът на управител на публично предприятие и освобождаването му представляват процедура със сложен фактически състав. Законодателят е предвидил императивни изисквания във връзка с тази процедура с оглед защита на големия обществен интерес, който се засяга при осъществяване на търговската дейност на публичните предприятия.

Съгласно чл. 20 от ЗПП, управител или член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие може да бъде български гражданин или гражданин на Европейския съюз, на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария, който:

1. има завършено висше образование;
2. има най-малко 5 години професионален опит;
3. не е поставен под запрещение;
4. не е осъждан за умишлено престъпление от общ характер;
5. не е лишен от правото да заема съответната длъжност;
6. не е обявен в несъстоятелност като едноличен търговец или неограничено отговорен съдружник в търговско дружество, обявено в несъстоятелност, ако са останали неудовлетворени кредитори;



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

7. не е бил член на управителен или контролен орган на дружество, съответно кооперация, прекратени поради несъстоятелност през последните две години преди назначаването, ако са останали неудовлетворени кредитори;
8. не е съпруг/съпруга или лице във фактическо съжителство, роднина по права линия, по сребрена линия - до четвърта степен включително, и по сватовство - до втора степен включително, на управител или член на колективен орган за управление и контрол на същото публично предприятие;
9. не заема висша публична длъжност по чл. 6, ал. 1, т. 1 - 38 и 41 - 45 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, не е член на политически кабинет и секретар на община;
10. не извършва търговски сделки от свое или от чуждо име;
11. не е съдружник в събирателни, в командитни дружества и в дружества с ограничена отговорност;
12. не е управител или член на изпълнителен или контролен орган на друго публично предприятие;
13. отговаря на други изисквания, предвидени в устава на дружеството.

Забраните по ал. 1, т. 10 и 11 се прилагат, когато се извършва дейност, сходна с дейността на дружеството. Не може да бъдат управители и изпълнителни членове на съветите на директорите и на управителните съвети лица, които работят по служебно или по трудово правоотношение, освен като преподаватели във висше училище и/или като лекари или лекари по дентална медицина в лечебно заведение по смисъла на Закона за лечебните заведения.

Съгласно чл. 21, ал. 1 от ЗПП, всички членове на органите за управление и контрол се избират и назначават след провеждане на конкурс. Условията и редът за провеждане на конкурса се уреждат в правилника за прилагане на закона. Съгласно ал. 2 от същия член, членовете на органите за управление и контрол са лица с разнообразна квалификация и професионален опит, съответстващи на спецификата на осъществяваните от съответното публично предприятие дейности, отговарящи на определени критерии по отношение на репутация и почтеност и могат да отделят достатъчно време за изпълнение на възложените им задължения.

На основание чл. 66 от ППЗПП, Политиката за участието на общината в общинските публични предприятия се разработва и приема от съответния общински съвет и се оповестява на интернет страницата на общината. Общинският съвет определя съдържанието на общинската политика в съответствие с чл. 5, ал. 2 от правилника така, че чрез нея да информира обществеността за целите, поставени пред общинските публични предприятия, и тяхното изпълнение. Всяка община самостоятелно изготвя годишен обобщен доклад за резултатите от дейността на общинските публични предприятия, съдържащ информацията по чл. 22 от правилника, и го публикува на своята интернет страница в срок до 31 октомври на следващата година.

На основание чл. 69, ал. 2 от ППЗПП, конкурсите се провеждат по публично оповестени правила, определени от общинския съвет при спазване на чл. 21, ал. 2 от Закона за публичните предприятия.

Приетите от Общински съвет Карнобат Правила за провеждане на конкурса за управител на публичното предприятие „Общински имоти - Карнобат“ ЕООД, с ЕИК: 102245794, противоречат на императивните изисквания на закона. Изискванията към кандидатите не отговарят на разпоредбите на чл. 20 и чл. 21 от ЗПП и чл. 69 от ППЗПП по отношение на образователния ценз на кандидата,



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

профессионаления опит, поставянето под запрещение и т.н. Непълно са посочени и правните основания на взетите решения, като не са цитирани приложимите разпоредби на ЗПП и ППЗПП.

Предвид това, че приетите под № 462.2 Правила противоречат на закона, то последващите решения под № 462.3, 462.4, 462.5 и 462.6 също са незаконосъобразни.

По отношение на решението под № 462.7 относно допускане на предварително изпълнение на решенията, то същото е незаконосъобразно поради това, че решенията от № 462.1 до № 462.6 по своята правна същност не представляват административен акт по смисъла на АПК. Съгласно чл. 21, ал. 1 от АПК, индивидуален административен акт е изричното волеизявление или изразеното с действие или бездействие волеизявление на административен орган или на друг овластен със закон за това орган или организация, лицата, осъществяващи публични функции, и организациите, предоставящи обществени услуги, с което се създават права или задължения или непосредствено се засягат права, свободи или законни интереси на отделни граждани или организации, както и отказът да се издаде такъв акт. Съгласно чл. 21, ал. 5 от АПК, не са индивидуални административни актове волеизявленията, действията и бездействията, когато са част от производствата по издаване или изпълнение на индивидуални или общи административни актове или са част от производствата по издаване на нормативни актове. Не са индивидуални административни актове волеизявленията, с които се обявяват условията за участие в състезателно административно производство по издаването на индивидуални административни актове, освен ако в специален закон е предвидено друго. Съгласно чл. 65 от АПК, общи са административните актове с еднократно правно действие, с които се създават права или задължения или непосредствено се засягат права, свободи или законни интереси на неопределен брой лица, както и отказите да се издадат такива актове. Съгласно чл. 75, ал. 1 от АПК, нормативните административни актове са подзаконови административни актове, които съдържат административноправни норми, отнасят се за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие.

Приетите решения не отговарят на критериите за индивидуален, общ или нормативен акт. Поради това е налице неприложимост на чл. 60 от АПК, който се прилага единствено за административни актове по смисъла на кодекса.

Предвид гореизложеното, считам, че решенията под № 462.2, 462.3, 462.4, 462.5, 462.6 и 462.7, взети на Тридесет и шестото извънредно заседание на Общински съвет Карнобат, проведено на 01.03.2023г. от 14:00 ч, а именно:

„462.2. ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КАРНОБАТ, на осн. чл. 147, ал. 2 от ТЗ, приема правила за провеждане на конкурса за управител на „Общински имоти - Карнобат“ ЕООД - приложение № 1.

462.3. ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КАРНОБАТ, на осн. чл. 147, ал. 2 във вр. чл. 137, ал. 1, т. 5 от ТЗ, възлага на Кмета на община Карнобат да проведе конкурс за избор на управител на търговско дружество „Общински имоти - Карнобат“ ЕООД, с ЕИК 102245794, със седалище и адрес на управление: град Карнобат, ул. „Аспарух“ № 5, съгласно приетите правила.

462.4. ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КАРНОБАТ, на осн. чл. 137, ал. т. 5 от ТЗ, определя възнаграждение на управителя на „Общински имоти - Карнобат“ ЕООД в размер на две минимални работни заплати за страната.



Община Карнобат

бул. "България" 12, гр. Карнобат 8400, България;
Факс: +359 (0)559 27165

Тел: +359 (0)559 29125
e-mail: karnobat@mail.bg

462.5 ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КАРНОБАТ, на осн. чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА избира седем-членна комисия за провеждане на конкурс, в състав:

- Председател: Стефка Иванова - зам. - кмет;
- Членове – Аспарух Иванов- общински съветник
Христо Георгиев- общински съветник
Живка Гроздева- общински съветник
Маргарита Стаматова- общински съветник
Степан Кенов- общински съветник
Мюмюн Симитчи- общински съветник.

462.6. ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КАРНОБАТ, на осн. чл. 147, ал. 2 от ТЗ, възлага на Кмета на Общината да сключи договор за управление с класирания на първо място кандидат.

462.7. ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КАРНОБАТ допуска предварително изпълнение на решенията на основание чл. 60, ал. 1 от АПК, тъй като от закъснението на изпълнението може да последва значителна вреда за имуществото на община Карнобат и да се увредят интересите на гражданите на община Карнобат, по предоставяне на услуги от дружеството.“

СА НЕЗАКОНОСЪБРАЗНИ и поради това, следва на основание чл. 45, ал. 9 от ЗМСМА, да бъдат отменени от Общински съвет Карнобат.

Уважаеми дами и господа общински съветници, обръщам внимание, че ЗПП и ППЗПП са в сила от 2019г. и съответно от 2020г., като към момента Общинският съвет не е приел Наредба, която да урежда тези обществени отношения на територията на общината. Съгласно чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове, наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. Поради това, е необходимо в кратък срок да се започне работа по изготвяне на проект и приемане на Наредба за условията и реда за упражняване на правата на собственост на община Карнобат в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, въз основа на която да се приемат публично оповестени правила за конкурса за избор на управител на публичните предприятия, собственост на общината.

ГЕОРГИ ДИМИТРОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА КАРНОБАТ

