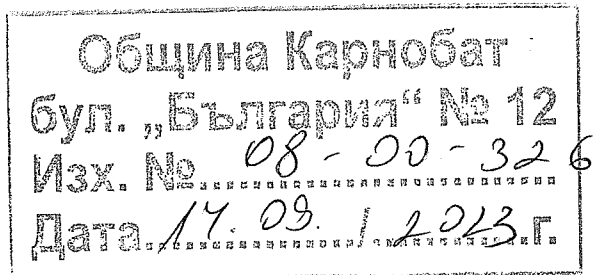


ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ КАРНОБАТ



ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ ГЕОРГИ ДИМИТРОВ – КМЕТ НА ОБЩИНА КАРНОБАТ

ОТНОСНО: ИЗБИРАНЕ НА ВРЕМЕННО ИЗПЪЛНЯВАЩ ДЛЪЖНОСТТА
КМЕТ НА ОБЩИНА КАРНОБАТ И ВРЕМЕННО ИЗПЪЛНЯВАЩИ ДЛЪЖНОСТТА
КМЕТОВЕ НА КМЕТСТВА

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Указ № 146 от 31 юли 2023 г. на Президента на Република България, обнародван в бр. 67 от 4 август 2023 г. на „Държавен вестник“ бяха насрочени избори за общински съветници и за кметове на 29 октомври 2023 г.

Съгласно чл. 42, ал. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, когато кмет на община или кмет на кметство са регистрирани като кандидати за общински съветници или кметове, в 7-дневен срок преди края на мандата общинският съвет избира временно изпълняващ длъжността кмет на общината или кмет на кметството за срок до полагане на клетва от новоизбрания кмет.

Временно изпълняващ длъжността кмет на общината се избира при условията на чл. 42, ал. 6, изречения второ и трето от ЗМСМА, съгласно които за временно изпълняващ длъжността кмет на общината се избира един от заместник-кметовете, а когато няма назначен заместник-кмет, временно изпълняващ длъжността кмет на общината се избира по предложение на общински съветник.

Изборният кодекс предвижда, че кандидат, който е държавен или местен орган или заема служба в администрацията на държавен или местен орган, с изключение на кандидат за общински съветник, задължително ползва по свой избор неплатен служебен отпуск или платен годишен отпуск за времето от регистрацията до обявяване на резултатите от изборите. Със свое Решение № 2122 – МИ от 29.08.2023 г. Централната избирателна комисия детайлизира началния момент, от който кандидатите за кметове на общини и за кметства ползват отпуск: деня, следващ деня на решението за регистрация в Общинската избирателна комисия. Предвид предстоящата ми кандидатура за Кмет на Община Карнобат в изборите за общински съветници и за кметове на 29 октомври 2023 г., от деня следващ деня на решението на ОИК – Карнобат за регистрацията ми като кандидат за кмет на община до вземане на решение от Общински съвет – Карнобат за избиране на временно изпълняващ длъжността кмет на Общината или до назначаването му от областния управител, когато общинският съвет не е приел решение в срока по чл. 42, ал. 8 ЗМСМА, ще бъда замествах от Стефка Иванова – заместник – кмет на Община Карнобат.

На основание чл. 42, ал. 8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, в 7-дневен срок преди края на мандата Общински съвет - Карнобат следва да вземе решение за избор на временно изпълняващ длъжността Кмет на Община Карнобат, за срок до полагане на клетва от новоизбрания кмет.

Моето предложение към Вас е за временно изпълняващ длъжността Кмет на Община Карнобат да бъде избрана Стефка Генова Иванова – Заместник - кмет на Община Карнобат.

Съгласно чл. 31 от Закона за административно - териториалното устройство на Република България населено място – кметство, което към деня на обнародването на указа на президента на републиката за насрочване на общи избори за общински съветници и за кметове не отговаря на изискването на чл. 14, загубва статута си на кметство. Кметство е населено място с население над 100 души с постоянен адрес.

Указът на Президента на Републиката е обнародван в бр. 67 на „Държавен вестник“ на 4 август 2023 г. Към този момент на изискването отговарят 16 населени места на територията на Общината.

Избори за кметове на кметства на 29 октомври 2023 г. ще се произведат в следните населени места:

1. с. Аспарухово
2. с. Венец
3. с. Деветак
4. с. Детелина
5. с. Добриново
6. с. Драгово
7. с. Екзарх Антимово
8. с. Зимен
9. с. Искра
10. с. Кликач
11. с. Крумово градище
12. с. Невестино
13. с. Сигмен
14. с. Соколово
15. с. Хаджиите
16. с. Черково

Съгласно чл. 42, ал. 8 от ЗМСМА, Общинският съвет е органът, компетентен да вземе решение в случай, че кмет на кметство е регистриран като кандидат за общински съветник или кмет. Този текст от ЗМСМА не предвижда ограничения по отношение на лицата, които Общинският съвет може да избере. Регистрацията на кандидатите се извършва до 26.09.2023 г. От деня, следващ датата на постановяване на решението на ОИК за регистрация, регистрираните кандидати, в случай кметове на кметства, следва да излязат в отпуск.

В същото време обаче разпоредбата на чл. 42, ал. 8 от ЗМСМА определя срока, в който общинският съвет взема това решение – в 7-дневен срок преди края на мандата.

Нормата на чл. 39, ал. 2 от ЗМСМА е неприложима за кметовете на кметства – тя се отнася единствено за кметовете на общини и кметовете на райони. Следователно от момента на регистрацията на кметовете на кметства в ОИК до момента на вземане на решението на общинския съвет – седем дни преди края на мандата, гореизброените кметства остават без кметове, което е недопустимо, предвид обстоятелството, че кметът е орган на изпълнителната власт и има редица правомощия, които не могат да бъдат делегирани на други лица.

В случая е налице непълнота в нормативния акт – ЗМСМА, тъй като конкретната хипотеза не е уредена в него. Регламентация липсва и в Изборния кодекс. Това налага да се търси изход от ситуацията по пътя на тълкуването на правните норми и прилагането им по аналогия.

В чл. 42, ал. 6 от ЗМСМА е уредена хипотезата на предсрочно прекратяване на пълномощията на кмет на кметство. Органът компетентен да избере временно изпълняващ длъжността кмет отново е общинският съвет. В тази хипотеза общинският съвет взема решението си след получаване на решението на ОИК за прекратяване на пълномощията на кмета. Така избраният временно изпълняващ длъжността кмет осъществява правомощията на кмет до полагане на клетва от новоизбрания кмет, т.е. крайният срок до който временно изпълняващият длъжността кмет може да осъществява правомощията на кмет е един и същ, както по ал. 6, така и по ал. 8 на чл. 42 от ЗМСМА – до полагане на клетва от новоизбрания кмет.

От казаното може да се направи извода, че в чл. 42, ал. 6 и ал. 8 от ЗМСМА са уредени подобни случаи по смисъла на чл. 46, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА), който гласи: „Когато нормативният акт е непълен, за неуредените от него случаи се прилагат разпоредбите, които се отнасят до подобни случаи, ако това отговаря на целта на акта. Ако такива разпоредби липсват, отношенията се уреждат съобразно основните начала на правото на Република България.”

Съвсем скоро Вие взехте такова решение за избор на временно изпълняващ длъжността Кмет на кметство с. Кликач, Община Карнобат до полагане на клетва от новоизбрания кмет на кметството.

На местните избори през 2019 г. бяха избрани кметове на кметства в седем населени места – с. Драгово, с. Екзарх Антимово, с. Искра, с. Кликач, с. Крумово градище, с. Невестино и с. Соколово. По отношение на шест от тях е необходимо Общински съвет – Карнобат да вземе решение за избор на временно изпълняващ длъжността кмет на кметство в тези населени места, за срок до полагане на клетва от новоизбрания кмет, тъй като всички действащи кметове ще бъдат кандидати в предстоящите избори на 29 октомври 2023 г. Всички длъжностни лица, които предлагаме работят в общинска администрация от дълги години. Някой от тях са били временно изпълняващи длъжността кмет на кметство предишни мандати, а други са бивши кметове на населени места.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2, чл. 42, ал. 6, ал. 8 и ал. 11 от ЗМСМА, във връзка с чл. 46, ал. 2 от ЗНА, Ви предлагам да вземете следните

РЕШЕНИЯ:

I. Общински съвет - Карнобат на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2, чл. 42, ал. 6, ал. 8 и ал. 11 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, избира за временно изпълняващ длъжността Кмет на Община Карнобат Стефка Генова Иванова – Заместник-кмет на Община Карнобат за времето от 27.10.2023 г. до полагане на клетва от новоизбрания кмет на Община Карнобат.

II. Общински съвет - Карнобат на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2, чл. 42, ал. 6, ал. 8 и ал. 11 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 46, ал. 2 от ЗНА, избира:

1. Емине Мехмед Мехмедемин - старши специалист „ГРАО“ за временно изпълняващ длъжността Кмет на кметство с. Драгово, за времето от 27.10.2023 г. до полагане на клетва от новоизбрания кмет на кметство с. Драгово, община Карнобат.

2. Румяна Атанасова Желязкова – старши специалист „ГРАО“ за временно изпълняващ длъжността Кмет на кметство с. Екзарх Антимово, за времето от 27.10.2023 г. до полагане на клетва от новоизбрания кмет на кметство с. Екзарх Антимово, община Карнобат.

3. Таня Матеева Славова – мл. експерт „АО“ за временно изпълняващ длъжността Кмет на кметство с. Искра, за времето от 27.10.2023 г. до полагане на клетва от новоизбрания кмет на кметство с. Искра, община Карнобат.

4. Тонка Георгиева Колева – специалист „ГРАО“ за временно изпълняващ длъжността Кмет на кметство с. Крумово градище, за времето от 27.10.2023 г. до полагане на клетва от новоизбрания кмет на кметство с. Крумово градище, община Карнобат.

5. Таню Димитров Загаров за временно изпълняващ длъжността Кмет на кметство с. Соколово, за времето от 27.10.2023 г. до полагане на клетва от новоизбрания кмет на кметство с. Соколово, община Карнобат.

6. Мариана Жекова Влахова – старши специалист „ГРАО“ за временно изпълняващ длъжността Кмет на кметство с. Невестино, за времето от 27.10.2023 г. до полагане на клетва от новоизбрания кмет на кметство с. Невестино, община Карнобат.

III. Трудовите правоотношения с временно изпълняващите длъжността кмет на кметство да се уредят при условията на чл. 86 от КТ, считано от 28.10.2023 г. до полагане на клетва от новоизбраните кметове на кметства.

ВНОСИТЕЛ:

ГЕОРГИ ДИМИТРОВ

КМЕТ НА ОБЩИНА КАРНОБАТ